Утверждено

постановление Правительства

Республики Таджикистан

от 31 октября 2005 года № 422

ПРОГРАММА

РАЗВИТИЯ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТА НА 2006-2015 ГГ.

Список сокращений

АО Акционерное общество

АООТ Акционерное общество открытого типа

г. Город

ГБАО Горно-Бадахшанская автономная область

ЗАО Закрытое акционерное общество

ОАО Открытое акционерное общество

ООО Общество с ограниченной ответственностью

СП Совместное предприятие

США Соединенные Штаты Америки

ТНП Товары народного потребления

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы -Программа развития легкой промышленности

в Республике Таджикистан на 2006-2015гг.

Основание для разработки

Программы -Послание Президента Республики

Таджикистан к Маджлиси Оли Республики

Таджикистан от 16 апреля 2005 года

Документ стратегии снижения бедности в

Республике Таджикистан

Постановление Правительства Республики

Таджикистан от 1 марта 2004 года №86 "О

Программе экономического развития

Республики Таджикистан на период до 2015

года"

Постановление Правительства Республики

Таджикистан от 4 декабря 2003 года № 523

"О концепции развития промышленности

Таджикистана"

Постановление Правительства Республики

Таджикистан от 3 июля 2005 года № 184 "О

плане мероприятий по выполнению

поручений и указаний, содержащихся в

выступлении Президента Республики

Таджикистан на встрече с молодежью

страны 21 мая 2005 года"

Налоговый Кодекс Республики Таджикистан

Материалы Министерства экономики и

торговли Республики Таджикистан

Информация местных органов

государственной власти областей,городов,

районов, крупных предприятий всех видов

собственности

Итоги круглых столов

Государственный заказчик-Министерство промышленности Республики

Таджикистан

Основной разработчик -Министерство промышленности Республики

Таджикистан

Цели Программы -Создание в Республике Таджикистан

условий и предпосылок для развития

легкой промышленности на основе

переработки местных сырьевых ресурсов,

увеличение экспортного потенциала

текстильной и другой продукции,

обеспечение занятости населения

Задачи Программы -Совершенствование нормативной и правовой

базы;

разработка механизмов реализации

законодательных актов;

создание системы приоритетных мер

поддержки производителей;

проведение модернизации и техническое

переоснащение производства;

строительство новых предприятий;

разработка финансовой политики по

привлечению денежных средств;

осуществление мер по подготовке кадров;

проведение научных исследований и

внедрение научных разработок в

производство

Сроки реализации

Программы -2006-2015 годы

Перечень основных

мероприятий -Совершенствование законодательной и

нормативноправовой базы, маркетинг,

научные исследования и подготовка кадров

модернизация производственных мощностей,

освоение нового ассортимента

промышленной продукции, внедрение и их

увеличение, внедрение, современных

технологий, создание новых

производственных предприятий

Исполнители

мероприятий -Министерство промышленности Республики

Таджикистан

Министерство экономики и торговли

Республики Таджикистан

Министерство финансов Республики

Таджикистан

Национальный банк Таджикистана

Министерство по государственным доходам

и сборам Республики Таджикистан

Министерство сельского хозяйства

Республики Таджикистан

Государственное агентство по

антимонопольной политике и поддержке

предпринимательства Республики

Таджикистан

Торгово-промышленная Палата Республики

Таджикистан

Центр стратегических исследований при

Президенте Республики Таджикистан

Местные исполнительные органы

государственной власти

Государственный комитет по

землеустройству Республики Таджикистан

Технологический Университет Таджикистана

Подведомственные предприятия легкой

промышленности

Объемы и источники

финансирования -Общая сумма финансирования 314 млн.долл.

США за счет привлечения инвестиций и

собственных средств, в том числе за счет

введения новых мощностей, расширения

действующих и улучшения использования

действующих мощностей;

Совершенствование законодательства по

вопросам защиты отечественных

предпринимателей, налогового,таможенного

законодательства, устранение барьеров,

предоставление льгот;

Совершенствование ценообразования на

хлопок-волокно, отходы хлопка и другое

сырье;

Создание условий для привлечения

инвестиций в создание перерабатывающих

производств;

Выделение льготных кредитов;

Увеличение заинтересованности

исполнительной власти на местах в

развитии перерабатывающих предприятий,

оказание содействия в решении проблем с

получением сырья, выделением площадей и

земельных участков;

Решение вопросов подготовки кадров для

отраслей легкой промышленности.

Ожидаемые конечные

результаты реализации

Программы -Объем переработки хлопка-волокна к 2015

году будет доведен до 95,4 тыс.тонн

Будет выработано: пряжи -82,9 тыс.тонн,

тканей суровых98,9 млн.м, готовых

тканей-68,4 млн.м

Среднегодовые темпы роста индекса объема

производства составят-106%

Будет создано 7200 новых рабочих мест

Порядок организации

контроля за исполнением

Программы -Исполнители мероприятий Программы два

раза в год информируют о ходе выполнения

Программы Правительство Республики

Таджикистан ежегодно до 2015 года.

Программа

развития легкой промышленности

в Республике Таджикистан на 2006-2015 годы

Введение

Программа развития легкой промышленности в Республике Таджикистан на 2006-2015 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 декабря 2003 года за № 523 Концепцией развития промышленности Таджикистана, Документом стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан.

При разработке Программы были учтены, высказанные Президентом Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмоновым в Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан в апреле 2005 года указания о приоритетном направлении развития легкой промышленности, постановления Правительства Республики Таджикистан, Программа экономического развития в Республике Таджикистан на период до 2015 года. Использовались данные о фактическом состоянии и перспективы развития отраслей, предприятий, материалы Министерства экономики и торговли Республики Таджикистан. При подготовке Программы учитывались мнения местных исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов, крупных предприятий всех видов собственности, проводились встречи и "круглые столы".

Программа охватывает основные проблемы обеспечения устойчивого развития отрасли, как приоритетного сектора экономики. Реализация программы предполагает привлечение бюджетных и собственных источников финансирования, а также иностранных и отечественных инвестиций.

Приоритетность мер по стабилизации производства и развитие легкой промышленности в промышленном секторе экономики Республики Таджикистан, диктуется следующим:

- производство отрасли базируется в основном на переработке местных сырьевых ресурсов и поэтому не имеет жесткой зависимости от поставок основных видов сырья по импорту;

- короткие сроки окупаемости капитальных вложений и развитие отрасли (в подавляющем случае не более 5 лет), в связи с чем имеет место высокая их экономическая эффективность;

- структура производства в отрасли в целом трудозатратная, что позволяет решать вопросы трудоустройства незанятого населения и снижения проблем бедности в республике;

- отрасль призвана работать непосредственно на удовлетворение потребностей населения в повседневных товарах народного потребления.

Легкая промышленность республики объединяет в своем составе предприятия смежного профиля деятельности и представляет собой крупный народно-хозяйственный сектор экономики республики, обеспечивающий наряду с производством товаров народного потребления (пряжа, ткани, одежда, ковровые, трикотажные, обувные, чулочно-носочные изделия и др.) выпуск товаров народно-художественных промыслов, продукции производственно-технического назначения для других отраслей на основе переработки местных сырьевых ресурсов.

Резкий рост цен на сырье, материалы и энергоресурсы, высокий уровень налогов, несовершенство кредитно-финансовой системы, ограниченность импорта новой техники, недостаточная защищенность отечественных товаропроизводителей от нерегулируемых объемов аналогичной импортной продукции и экспорта за пределы республики местных сырьевых ресурсов, недостаток собственных оборотных средств у предприятий и их неплатежеспособность привели к снижению конкурентоспособности большинства видов выпускаемой отечественной продукции.

В этих условиях возникла необходимость разработки Программы развития отрасли на период до 2015 года и осуществления мер, призванных решить имеющиеся проблемы в отрасли, определить основные направления и приоритеты в легкой промышленности и создать условия для ее развития. В данной Программе рассмотрены вопросы развития текстильной, трикотажной, чулочно-носочной, кожевенно-обувной, ковровой отраслей. Учитывая то, что в структуре легкой промышленности наибольший удельный вес занимает текстильная отрасль и от ее развития зависит функционирование других перерабатывающих производств, в предлагаемой Программе вопросам текстильной отрасли уделено большее внимание и дан приоритет. Шелковая отрасль в данной Программе не рассматривалась, так как по ее развитию разработана отдельная Программа.

Оценка состояния отраслей легкой промышленности

Оценка состояния отраслей легкой промышленности проведена на основе статистических и аналитических данных, а также информационных материалов предприятий за 1991-2004 годы (таблица 1).

По состоянию на 1 января 2004 года из 132 промышленных предприятий легкой промышленности, состоящих на самостоятельном балансе, по виду собственности и организации управления составляют:

- совместные предприятия с участием иностранного капитала- 10,

- акционерные общества - 49,

из них без участия государства в уставном капитале (частная коллективная собственность) - 30,

- другие - 73.

Удельный вес легкой промышленности в общем объеме промышленности составил в 2003 году - 21,7 %. В 1991 году этот показатель составлял49,2% (с учетом хлопкоочистительных заводов, которые учитываются статистикой республики по строке легкая промышленность).

Если рассматривать структуру легкой промышленности, то в 2003 году текстильная отрасль составляла 64,3% от общего объема легкой промышленности, куда входят хлопкоочистительные заводы, которых в республике насчитываются более 40 единиц, 0,5%кожевенно-обувная, 4% - шелковая, 25,0% - швейная, 0,3%-трикотажная и чулочно-носочная, 5,1%-ковровая, прочие-0,6%, то есть наибольший удельный вес приходится на текстильную отрасль.

Следует отметить, что установленное оборудование на предприятиях отрасли, за исключением совместных и вновь созданных предприятий, физически изношено и морально устарело, что не позволяет обеспечить выпуск на нем конкурентоспособной продукции, отвечающей требованиям мировых стандартов.

Предприятия отрасли в основном переориентированы на переработку местных видов сырья и имеют производственные возможности для увеличения выпуска продукции на их основе, однако в течение последних ряда лет состояние обеспеченности перерабатывающих предприятий местными видами сырья остается крайне сложным.

В стране действует 98 предприятий текстильной промышленности, из которых непосредственно занимаются переработкой хлопка-волокна - 17.

В 1991 году хлопчатобумажную пряжу производили всего три предприятия: Душанбинский текстильный комбинат (АО "Текстиль"), Курган-Тюбинская хлопкопрядильная фабрика (АО "Ресанда") и Канибадамская хлопкопрядильная фабрика (АО "Ресмон"), общей мощностью около 28,0 тыс.тонн пряжи в год. За период с 1991 года по 2004 год были созданы новые мощности по переработке хлопка-волокна и на 1 января 2005 года они составляли 52,4 тыс.тонн в год. (Таблица №2). Из приведенной таблицы следует, что мощности по сравнению с 1991 годом увеличились в 1,2 раза или на 18,0 тыс.тонн. В то же время использование мощностей по сравнению с 1991 годом снизилось и составило за 2004 год 26,1% против 76,3% в 1991 году (таблица 3).

Несмотря на введенные новые мощности, удельный вес хлопка-волокна, переработанного внутри республики, остается очень низким, а большая его часть по-прежнему экспортируется.

В 2003 году предприятиями переработано лишь 20,5 тыс.тонн волокна, что составляет всего 11.5% от производимого в стране хлопка-волокна. В 1991 году этот показатель составлял 11,3%. То есть более чем за 12 лет диверсифицировать экспорт хлопка-волокна, не удалось. Необходимо отметить, что в 2004 году объем переработки хлопка-волокна по сравнению с 2003 годом снизился на 2,5 тыс.тонн и составил 38,0 тыс.тонн или 9,9% от произведенного хлопка-волокна в республике. Причинами снижения явилось то, что:

- предприятия не смогли получить сырье в необходимом количестве из-за отсутствия хлопка-волокна (сырье было экспортировано по фьючерским контрактам);

- падение цен на хлопок-волокно в 2004 году на мировом рынке привело к тому, что производителям было выгодно придержать продукцию до повышения цен:

- сложный механизм оформления при покупке хлопка-волокна (требуется большое количество справок, документов и согласований с различными ведомствами);

В нынешних условиях, при резком удорожании транспортных расходов увеличивается себестоимость конечной продукции, а из-за отсутствия регулирования экспорта хлопка-волокна, предприятия ощущают дефицит сырья.

Основным стимулирующим экспорт хлопка-волокна моментом, является, действующая система налога с продаж на хлопок-волокно в размере 10%, тогда как на переработанную продукцию установлен налог на добавленную стоимость в размере 20% и существует реальное двойное налогообложение, что приводит к удорожанию продукции. Вопрос отмены налога с продаж и введение налога на добавленную стоимость на хлопок-волокно не решается на протяжении 5 лет. Постановлением Маджлиси Оли Республики Таджикистан № 665 от 12 ноября 1998 года "О введении в действие Налогового Кодекса Республики Таджикистан", начиная с урожая 2002 года, намечалось отмена налога с продаж на хлопок-волокно и переход на налог на добавленную стоимость. В ноябре 2004 года был принят новый Налоговый Кодекс Республики Таджикистан, в котором по-прежнему установлен налог с продаж на хлопок-волокно (Статья 314).

По расчетам эффективность переработки хлопка-волокна внутри республики и экспорт готовой продукции в 1.7 раза выше, чем экспорт хлопка-волокна, не говоря и о других выгодах для государства: сокращении бедности, увеличении занятости населения, пополнения бюджетной части за счет поступлений от налогов.

За анализируемый период в отрасли велась работа по внедрению передовых технологий, модернизации оборудования. В 1999 г. на АООТ "Текстиль" хозспособом завершено строительство специализированного производства по выпуску марли и бинтов по качеству соответствующих мировым стандартам с годовым объемом 10 млн. м2 с установкой современного зарубежного оборудования. С 2003 года функционирует созданное при участии компании "Текстиль Холдинг" г. Иванова Российской Федерации на базе АООТ "Нассоч" совместное предприятие "ЕвроАзия-Текстиль" по выпуску широкого ассортимента хлопчатобумажных тканей шириной 227 см. На АООТ "Текстиль" в целях выполнения разработанной предприятием Программы привлечения и трудоустройства трудовых ресурсов была проведена целенаправленная работа по дополнительному трудоустройству 2300 человек, внедрение мероприятий позволило запустить в производство ранее простаивающие 118 прядильных и 440 ткацких станков.

На совместном предприятии "Текстиль Сити" в 2001 году введена линия по крашению хлопчатобумажной пряжи под давлением мощностью 1000 м пряжи в сутки, освоен выпуск нового ассортимента сорочечных и бельевых тканей, введено швейное производство на 300 рабочих мест и установлено оборудование "Джигер" на красильно-отделочной фабрике мощностью крашения 3600 пог.м.тканей в сутки. Освоена набивка хлопчатобумажных тканей с пигментными красителями новым способом, введено 3 единицы малогабаритных котлов мощностью 3 тонн пара в час, освоена обработка тканей перед крашением биологическим продуктом, введена линия "Beninger" для непрерывного способа крашения тканей из хлопкового волокна.

На ООО СП "Джавони" введена в действие линия по ворсованию тканей мощностью 840 п.м. в час, запущена, линия пряжекрашения "Деним", установлены разрыхлители хлопка-волокна для глубокого очищения и улучшения качества продукции.

На ЗАО "Нуртекс" (бывшее АО "Зарбоф") часть производства перепрофилирована на выпуск хлопчатобумажной пряжи и суровых тканей. С этой целью в январе 2004 года совместно Российской Федерации зарегистрировано совместное таджикско-российское предприятие "Нуртекс-2" по переработке хлопка-волокна, выпуску хлопчатобумажной пряжи и хлопчатобумажных тканей, которая начало работу в марте 2004 года.

Другими отраслями, занимающимися глубокой переработкой хлопка, являются трикотажная и чулочно-носочная. Количество предприятий в них составляет 5: АО "Элегант" г.Душанбе, АО "Суруш" г.Истаравшан, АО "Нафиса" г.Душанбе, АО "Файз" г. Истаравшан, АО "Самар" п.г.т. Восеъ. Необходимо отметить, что все приведенные предприятия являются частными. Объем продукции, выпускаемой данными предприятиями, незначителен и не удовлетворяет потребностей внутреннего рынка ни по количеству, ни по ассортименту, ни по качеству. За анализируемый период наблюдается тенденция к увеличению объемов производства продукции.

Основными проблемами в данном секторе является то, что оборудование морально и физически изношено, из-за отсутствия финансовых средств и связей с поставщиками нет возможности обеспечить предприятия запасными частями (иглы и т.д.). Кроме этого из-за отсутствия поставок синтетических нитей и пряжи, сокращен ассортимент выпускаемой продукции (верхний трикотаж, чулочно-носочные изделия). Другой проблемой, препятствующей развитию трикотажной отрасли, является насыщенность рынка импортными дешевыми трикотажными и чулочно-носочными товарами узбекского, китайского и турецкого производства, поэтому без принятия защитных мер и поддержки отечественных производителей, развитие данных отраслей невозможно.

В стране действуют более 22 предприятий швейной промышленности и 40 предприятий бытового обслуживания, которые изготавливают мужскую, женскую и детскую одежду из тканей отечественного и импортного производства. Если провести сравнительный анализ по швейной отрасли, то в 2003 году объем производства швейных изделий только по предприятиям Министерства промышленности Республики Таджикистан составил в суммарном отношении свыше 28 млн. сомони или по сравнению с 1991 годом увеличение составляет 5,4 раза, хотя по данным госстатистики эта цифра в 3.4 раза меньше и составляет 8,3 млн. сомони.

По данным того же сборника индекс объема производства по швейной отрасли составил в 2003 году 93.1 % к 1990 году равен 100 %. То есть можно сделать вывод, что в целом уровень 1990 почти достигнут. Тем не менее, большинство из предприятий в настоящее время простаивает из-за отсутствия заказов, устаревшего оборудования. После распада союзного государства была нарушена система торговли и снабжения предприятий сырьем, материалами, прикладными материалами и фурнитурой, которые завозились из других республик, а готовая швейная продукция поставлялась в другие регионы бывшего СССР. В настоящее время в республике, как таковой оптовой торговли не существует. Предприятия не имеют своих торговых площадей и фирменных магазинов. В последние годы швейные предприятия перешли на другой ассортимент и работают по государственному заказу (пошив форменной одежды для силовых структур), а вновь введенные работают по заказам зарубежных фирм. Швейные фабрики, действовавшие в советское время в таких районах, как Джабор Расуловский (Пролетарский), Бобочон Гафуровский (Кистакоз), Ганчи, Ашт, г. Хороге и других районах республики в настоящее время бездействуют, хотя ранее в них выпускались швейные изделия для лечебно-профилактических и дошкольных заведений, обеспечивалась занятость населения, преимущественно женщин. Многие из них были приватизированны, после чего поменяли профиль или закрыты. Местные исполнительные органы государственной власти на местах практически не занимается вопросами деятельности таких предприятий ни сегодня, ни в перспективе.

К примеру, в Программе развития ГБАО до 2015 года вопросы деятельности и развития швейной отрасли (базовое предприятие - швейная фабрика "Хайет" г. Хорога) не рассматриваются. В Хатлонской области в г.г. Кулябе и Курган-Тюбе после приватизации прекратили свою деятельность Дома быта, построенные за счет централизованных отчислений, оснащенные комплектом оборудования по производству швейной, трикотажной, обувной, другой продукции и услуг, сегодня представляют собой пустые здания без дверей и окон. А исполнительная власть выходит с предложениями о строительстве новых аналогичных производств.

В последние годы наблюдается тенденция к увеличению производства швейных изделий. В 2004 году закончена модернизация швейной фабрики ЗАО "Гулистон", выкупленной иностранным партнером. Производственная мощность предприятия составляет 3 млн.шт швейных изделий в год.

На ООО СП "Джавони" освоено отделочное производство по крашению готовых изделий мощностью 4 млн. брюк в год, установлена линия по производству мужской и детской одежды.

На ООО СП "Текстиль Сити" выпускается постельное белье, белье для гостиниц, общепита, рабочая одежда, детская и мужская одежда по заказам зарубежных фирм. Организовано производство недорогой детской одежды из немерного лоскута. Практически вся швейная продукция экспортируется.

Имеются небольшие фирменные магазины у ООО СП "Джавони" и ООО СП "Текстиль Сити" в г.Худжанде для реализации продукции населению.

Шерстяная и кожевенная промышленность представлена несколькими предприятиями. Наиболее крупными являются ОАО "Колинхои Кайроккум" (г.Кайраккум), АООТ "Кухандиз" (г.Душанбе), СП "Интерфер"(г.Душанбе) и предприятие "Кавш" (Дангара), кожзавод (Дангара).

Одним из крупнейших предприятий по переработке шерсти является ОАО "Ковры Кайраккума", имея мощность в 1991 году по выпуску 10 млн. кв. м. в год ковров и ковровых изделий, фактически в настоящее время, выпускает всего 427 тыс. кв. м. (2004 года) или 4,3% к уровню 1991 года, причинами спада производства продукции являются:

- необеспеченность производства сырьевыми ресурсами из-за нестабильной работы поставщиков сырья и материалов, находящихся за пределами республики (93% перерабатываемого сырья завозится из-за пределов республики);

- нарушенная система торговли. Из-за отсутствия постоянных заказов, объемы производства нестабильны;

- отсутствие защитных мер при импорте товаров по демпинговым ценам. Вследствие чего цены на отечественную ковровую продукцию выше импортных, а платежеспособность населения невысока, поэтому предприятие вынуждено искать торговых партнеров за пределами республики.

Тем не менее на ОАО "Ковры Кайраккума" за указанный период проводилась работа по внедрению передовых технологий и модернизации оборудования, была введена линия по выпуску ворсовых ковров мощностью 880 тыс.м2 в год, освоена технология крашения волокна под давлением, обеспечивающая равномерное, глубокое крашения волокна, модернизирована отделочная линия на базе оборудования фирмы "Флейтлер" и "Шультхайс" (Германия). На предприятии освоен выпуск шерстяных одеял в объеме 330 тыс. м, мешков, упаковочных пакетов из полипропиленовой клееночной нити в объеме 3 млн. шт. в год.

В тяжелом финансовом положении находится АО "Колинхои Кулоб", созданное в 2000 году мощностью 246 тыс.кв.м. Оно расположено в неприспособленном и аварийном здании. Из-за отсутствия сырьевых ресурсов, недостаточности оборотных средств, практически не работает.

Переработку местных видов шерсти в отрасли осуществляет ЗАО "Нуртекс" (АООТ "Зарбоф") г.Худжанд и ОАО "Ковры Кайраккума".

В республике действует два предприятия по первичной переработке (промывке) шерсти в г.Кайраккуме - ООО "Зафар" и г.Сарбанде - АО "Шариф".

Основным потребителем заготавливаемых в республике объемов шерсти является ОАО "Ковры Кайраккума", потребность в которой на имеющиеся мощности составляет 3,1 тыс. тонн в мытом виде, 6,1 тыс. тонн в немытом.

По имеющимся данным ресурсы шерсти немытой в республики в 1990 году составляли 13,3 тысяч тонн, а в 2001-2002 годах из-за резкого снижения поголовья скота они снизились до уровня 2,9 тыс.тонн. Несмотря на то, что объем заготовки шерсти не обеспечивает потребностей отрасли, в 2003-2004 годах было вывезено за пределы республики около 800 тонн шерсти (по данным Министерства по государственным доходам и сборам). Основной проблемой по обеспечению сырьем перерабатывающих предприятий является то, что в настоящее время система закупки сырья у населения торгово-закупочными предприятиями "Таджикматлубот" нарушена. Сырье закупается частными фирмами и вывозится за пределы республики. Никаких пошлин и ограничений по вывозу сырья в законодательстве республики не предусмотрено. Перерабатывающие предприятия, не имея опыта и средств, вынуждены заниматься самозаготовкой. Естественно при таком положении дел они не могут конкурировать с частными заготовителями.

В настоящее время на переработку местных видов кожевенного сырья задействованы "Душанбе-Кожзавод", входящий в состав АООТ "Кухандиз", СП "Интерфер", кожзавод (Дангара) и АООТ "Муина" в Бохтарском районе. Проблемы с заготовкой сырья аналогичны с проблемами по заготовке шерсти.

Обувная отрасль представлена предприятиями АО "Кухандиз" и АО "Поиафзолдузи Худжанд", АО "Пойафзоли чармин", АО "Пойафзоли Кулоб" и производственное объединение "Кавш".

В настоящее время предприятия шьют обувь по госзаказу для силовых структур. Технологическое оборудование морально устарело, продукция неконкурентоспособна с обувью импортного производства, которой насыщен рынок. Учитывая, что 90% материалов и химикатов, необходимых для изготовления обуви в республике не производится и завозится с различных регионов бывшего СССР, отдельное предприятие не в состоянии самостоятельно обеспечивать свои производственные потребности. Ликвидированы вспомогательные производства, обеспечивающие обувные предприятия клеями, колодками и т.д. Те мизерные объемы производства обуви (34,6 тыс.пар в 2004 году), когда фактически в 1991 году выпускалось свыше 8 млн.пар обуви при проектных мощностях свыше 11 млн.пар не могут обеспечить потребностей населения республики. Действовавшие ранее крупные обувные предприятия после приватизации полностью прекратили производство обуви, ликвидировались и перепрофилировались обувная отрасль практически на грани исчезновения.

В Дангаринском районе на выделенных площадях был открыт филиал АООТ "Кухандиз" по выпуску обуви литьевого метода крепления. Указанный филиал был в последствии преобразован в предприятие "Кухандиз-Дангара". Данный филиал из-за отсутствия оборотных средств не может закупить сырье для производства резиновой обуви, а высокие процентные ставки за банковские кредиты предприятие не может оплачивать.

Необходимо принять срочные меры по предотвращению вывоза первичного кожсырья за пределы республики.

Одним из преимущественных мер развития национальной культуры республики является сохранение и развитие народно-художественных промыслов, которыми заняты АО "Таджикатлас" и АО "Худжандатлас" (национальные авровые ткани), ООО "Дилором" и АО "Суман" (национальные ватные изделия, головные уборы, золотошвейные и строчевышитые изделия), АО "Армугон" (сувенирная продукция), ОАО "Ковры Кайраккума" (ковры ручной работы). Отдельными НПО при поддержке международных организаций осуществляются попытки налаживания производства ручных ковров, другой ремесленной продукции. Предприятия народно-художественных промыслов работают на местном сырье, используя надомный, ручной и машиный труд. Здесь накоплен опыт народных умельцев, продукция пользуется большим спросом, как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В республике до настоящего времени отсутствуют элементы государственной поддержки производства народно-художественных промыслов в виде льготного налогообложения. Принятый от 1 августа 2003 года Закон Республики Таджикистан "О народно-художественных промыслах" не предусматривает остро-необходимых льгот по уплате налогов.

Нынешнее состояние и дальнейшее развитие народно-художественных промыслов поставлено под угрозу существования. К сожалению, на сегодняшний день большинство уникальных видов народно-художественного промысла исчезает, в то время как их развитие не требует больших вложений и может развиваться на небольших территориях и решает вопросы занятости населения и сокращение бедности. У ремесленников практически нет доступа на рынок, они лишены возможности повышения навыков труда, обучения новым художественным приемам в оформлении изделий.

Для возрождения и сохранения народно-художественных промыслов обязательно принятие государством специальной и долговременной программы мер поддержки в виде представления остро-необходимых льгот по уплате налогов, финансовой помощи и осуществлению инвестиционных проектов. В Республике Узбекистан, благодаря принятым мерам на уровне правительства (освобождение на 10 лет от всех налогов, безвозмездная передача производственных помещений и т.д.), получили развитие многие ремесла, создана Арт-Галерея "Караван", через которую реализуется ремесленная продукция, организуются выставки-продажи.

Цель Программы

Основными целями Программы является создание в Республике Таджикистан условий и предпосылок для развития легкой промышленности на основе переработки местных сырьевых ресурсов, удовлетворения потребностей населения в товарах народного потребления, увеличения экспортного потенциала текстильной и другой продукции, обеспечения занятости населения, разработка экономических механизмов и стимулирующих факторов для привлечения прямых инвестиций.

Следует отметить, что в рамках данной Программы намечаемые объемы производства по отдельным видам продукции не обеспечивают потребностей населения республики в товарах народного потребления (ТНП) до 2015 года, рассчитанных и предоставленных Министерством экономики и торговли Республики Таджикистан (Таблица №6). При расчете были приняты нормы рациональной обеспеченности, утвержденные Госпланом СССР от 23 июня 1988 года за №56, которые явно устарели и не соответствуют особенностям населения республики, также изменениям состояния рынка. Кроме того, при подсчете наверно должны учитываться коэффициенты с учетом срока износа данных товаров. Учитывая состояние отрасли и специфику предприятий, обеспечить производство товарами народного потребления в полном объеме, на данном этапе и в прогнозируемом периоде невозможно.

Основные задачи Программы

В соответствии с целями настоящей Программой предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование нормативной и правовой базы;

- разработка механизмов реализации законодательных, актов;

- создание системы приоритетных мер поддержки производителей;

- проведение модернизации и техническое переоснащение производства;

- строительство новых предприятий;

- разработка финансовой политики по привлечению денежных средств;

- осуществление мер по подготовке кадров;

- проведение научных исследований и внедрение научных разработок в производство.

Основные направления реализации Программы

В соответствии с Планом социально-экономического развития Республики Таджикистан до 2015 года и настоящей Программой намечены объемы производства продукции отраслей легкой промышленности (Таблица № 4). К примеру объем переработки хлопка-волокна к 2010 году достигнет 85,7 тыс.тонн, а к 2015 году составит 95,4 тыс.тонн, производство пряжи в 2010 году составит 74,1 тыс.тонн, а в 2015 году - 82,9 тыс.тонн (по сравнению с объемами предусматриваемыми в Программе социально-экономического развития до 2015 года эти показатели выше соответственно в 1,7 и 1,9 раз), степень переработки до конечного продукта увеличится по готовым тканям до 84% в 2010 году, увеличится выпуск готовых тканей, швейных изделий и т.д. Данные показатели будут достигнуты за счет привлечения инвестиций для:

- реконструкции действующих предприятий;

- строительства новых предприятий;

- улучшения использования мощностей действующих предприятий до 60% в среднем.

Увеличение объемов производства продукции будет обеспечено путем:

- внедрения новых технологий;

- поиск рынка сбыта продукции;

- расширения ассортимента и выпуска новых видов продукции;

- создания новых рабочих мест.

Детальные мероприятия по отраслям приведены в приложении №1. На состоявшихся встречах с представителями местных исполнителей органов государственной власти, общественности, руководителями предприятий в Согдийской и Хатлонской областях Президентом Республики Таджикистан Рахмоновым Э. Ш. было поручено принять меры по увеличению объемов переработки местного сырья внутри республики, в частности хлопка-волокна. С этой целью необходимо при привлечении внутренних инвестиций компаний "Олими Каримзод", Агрокомпании "А. Хакимов", "Худжанд Инвест Коттон" предусмотреть строительство прядильных фабрик в таких районах как: Матчинския, Спитаменский, Зафарабадский. Общий объем переработки хлопко-волокна на этих предприятиях составит свыше 11 тыс. тонн, дополнительно будет трудоустроено 1400 человек. Также за счет ООО "Замин Текстиль" строительство ткацкой фабрики в Фархарском районе где предусмотрено выработка суровых хлопчатобумажных тканей в объеме 25 тыс. пог. метров в год.

Предусматриваются следующие мероприятия:

а) преимущественное размещение предприятий легкой индустрии в районах - производителях сырья (Кулябе, Сарбанде, Дангаре, Яване, Колхозабаде) по кустовому принципу, что позволит в дальнейшем начинать производство промежуточной и конечной продукции. К таким производствам относятся предприятия по изготовлению хлопчатобумажной, шелковой и шерстяной пряжи, неотбеленных и некрашеных хлопчатобумажных и шелковых тканей, производство и крашение кожи, различных изделий из грубых и полугрубых сортов шерсти и т.д.;

б) развитие малых предприятий легкой промышленности в сельских местностях, малых городах и других небольших городских поселениях, что диктуется и национальными интересами страны. Необходимо принять меры регулирующего характера с целью стимулирования развития малых предприятий во всех типах поселений.

в) более полное использование женской рабочей силы и эффективное решение тендерных проблем. Предприятия легкой промышленности среди всех отраслей промышленности выделяются самым высоким уровнем применения женского труда. Такие подотрасли, как трикотажная, чулочно-носочная, швейная, шелкоткацкая, хлопчатобумажная представляются преимущественно женскими.

Основным направлением в развитии текстильной отрасли остаются:

- обеспечение глубокой переработки хлопка-волокна;

- организации производств с законченным циклом и выпуском разнообразной готовой продукции (по примеру СП "Джавони");

- организации новых производств по использованию отходов хлопка (линт, пух, улюк).

Снижение себестоимости переработки хлопка-волокна в современных условиях при увеличении транспортных расходов может компенсироваться за счет размещения новых текстильных предприятий вблизи с хлопкоперерабатывающими предприятиями. Целесообразно предусматривать установку оборудования по производству хлопчатобумажной пряжи непосредственно на хлопкоперерабатывающих заводах, что позволяет исключить такие затратные операции, как формование и упаковку кип с хлопком. Развитие текстильной отрасли невозможно без проведения модернизации хлопкоперерабатывающих заводов, так как от качества хлопка-волокна зависит в дальнейшем качество текстильной продукции, поэтому необходимо разработать программы по селекционной работе, борьбе с вредителями и болезнями хлопчатника ("Медова роса"), а также переработки хлопка. Особое место занимают вопросы стандартизации и сертификации хлопка-волокна. До настоящего времени не введены Госты на таджикский хлопок, вследствие чего занижаются цены на него на мировом рынке.

Без создания хорошо налаженной и регулируемой системы по обеспечению текстильных предприятий хлопко-волокном, даже построив новые предприятия и проведя реконструкцию действующих производств, добиться выполнения намеченных объемов не удастся. Для этого необходимо разработать и законодательно закрепить первоочередное и приоритетное право обеспечения сырьем для внутриреспубликанской переработки, а также предусмотреть ценовые скидки на сырье, перерабатываемое внутри республики.

В целях обеспечения ковровых предприятий сырьевыми ресурсами планируется увеличение объемов переработки шерсти внутри республики.

Для развития кожевенно-обувной отрасли очень важным на данном этапе является восстановление производств по переработке кожевенного сырья.

Обеспечение населения республики товарами народного потребления: швейные и трикотажные изделия, ковры, обувь и т.д. возможно только при развитии оптового торгового сектора, который должен разместить заказы на промышленных предприятиях. Для этого необходимы кардинальные изменения в торговой системе республики, возобновление практики проведения ярмарок-выставок-продаж продукции.

Необходимые ресурсы и финансирования Программы

Общая сумма финансирования для реализации Программы до 2015 года составляет 314 млн. долларов США за счет и в пределах привлечения зарубежных инвестиций и собственных средств, в том числе за счет введения новых мощностей, расширения действующих и улучшения использования действующих мощностей (Таблица №5).

Для выполнения данной Программы разработан План мероприятий по ее реализации, так как кроме финансовых вложений необходимо принятие мер таких мер государственной поддержки, как:

1. Совершенствование законодательства по вопросам защиты предпринимателей, налогового, таможенного законодательства, устранение барьеров, предоставление льгот.

2. Разработка и внедрение упрощенного механизма при покупке хлопка-волокна, идущего на внутреннюю переработку.

3. Совершенствование ценообразования на хлопок-волокно, отходы хлопка и другое сырье.

4. Создание условий для привлечения инвестиций в создание перерабатывающих производств.

5. Выделение льготных кредитов.

6. Увеличение заинтересованности исполнительной власти на местах в развитии перерабатывающих предприятий, оказание содействия в решении проблем с получением сырья, выделением площадей и земельных участков.

7. Решение вопросов подготовки кадров для отраслей легкой промышленности.

Организация мониторинга и обеспечение контроля за реализацией Программы осуществляется Министерством промышленности Республики Таджикистан, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и методическими документами совместно со всеми заинтересованными центральными исполнительными органами и в тесном сотрудничестве с представителями частного сектора.

Приложения с таблицами не приводятся.